



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

12.09.2025 № 134

г. Оренбург

Об утверждении методики форми-  
рования областного бюджета на  
2026 год и на плановый период  
2027 и 2028 годов

В целях подготовки проекта областного бюджета на 2026 год и на пла-  
новый период 2027 и 2028 годов п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить методику формирования областного бюджета на 2026 год  
и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр финансов

Е.В.Сеньчев

Приложение  
к приказу министерства финансов  
Оренбургской области  
от 12.09.2025 № 134

**Методика  
формирования областного бюджета на 2026 год  
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Настоящая методика формирования областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и постановлением Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 № 502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период».

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

**I. Прогноз доходов областного бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы, подлежащие зачислению в областной бюджет, определяются на основании сведений, представленных главными администраторами (администраторами) доходов.

Проценты от предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям исчисляются исходя из прогноза поступлений процентов от предоставленных им ранее бюджетных средств, подлежащих возврату в соответствии с действующими соглашениями, а также прогнозируемых сумм их выдачи и платы в размере ставки 0,1 процента годовых.

**II. Прогноз поступления налогов в консолидированный бюджет  
Оренбургской области, применяемых при определении величины  
налогового потенциала муниципальных образований**

1. Для расчета налогового потенциала по видам налогов прогнозируемый объем поступлений в консолидированный бюджет Оренбургской области налога на доходы физических лиц с доходов физических лиц (с учетом прогрессивной шкалы ставок по налогу от 0,0 до 2,4 млн. рублей, от 2,4 млн. рублей до 5,0 млн. рублей, от 5,0 млн. рублей до 20,0 млн. рублей и свыше 50,0



млн. рублей) (за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента); налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации); налога на имущество физических лиц; единого сельскохозяйственного налога; земельного налога определены на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

### **III. Основные подходы при планировании бюджетных ассигнований**

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом: достижения целей и решения задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области и основных направлений государственной долговой политики Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

показателей прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2036 года;

анализа изменений структуры и перераспределения расходов областного бюджета;

прогнозируемых показателей оказания государственных услуг (выполнения работ).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета по главным распорядителям на 2026–2028 годы определяются исходя из ожидаемого исполнения областного бюджета за 2025 год с учетом особенностей, установленных настоящей методикой, и добавления к ним параметров 2028 года.



3. В предельных объемах бюджетных ассигнований учитывается следующее:

3.1. Объем средств на оплату труда с начислениями определяется по категориям работников:

3.1.1. органов государственной власти Оренбургской области исходя из предельной численности, утвержденной нормативными правовыми актами Оренбургской области, проекта штатного расписания на 1 января 2026 года, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области (*проекты нормативно-правовых актов*) с учетом индексации окладов на 8 процентов с 1 января 2026 года и сокращения на 20 процентов фонда оплаты труда;

3.1.2. государственных учреждений, поименованных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, учитывая среднемесячный доход от трудовой деятельности в Оренбургской области в 2026 году в размере 64,2 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025, в 2027 году в размере 69,6 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025 и в 2028 году в размере 74,7 тыс. рублей в месяц и исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025. В соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений;

3.1.3. государственных учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, прогнозируемого на 2026 год – в сумме 31 157,0 рублей (с уральским коэффициентом), исходя из среднесписочной численности на 01.07.2025;

3.1.4. государственных учреждений, не указанных в пунктах 3.1.2–3.1.3, учитывая индексацию должностных окладов на 8,0 процентов с 1 января 2026 года.

3.2. Объем средств на оплату коммунальных услуг рассчитывается с учетом индексации на 4,9 процента; объем средств на оплату связи, ГСМ, питания и медикаментов рассчитывается с учетом индексации на 4 процента с 1 января 2026 года.

3.3. Объем стипендиального фонда для студентов государственных образовательных организаций с учетом индексации с 1 сентября 2026 года на 4 процента.

3.4. Объем средств на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения области в соответствии с законодательством Российской Федерации, исходя из установленного тарифа страхового взноса с учетом коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг и численности неработающих застрахованных лиц в Оренбургской области по состоянию на 1 января 2025 года.

3.5. Объем средств на предоставление социальных выплат гражданам исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), пе-



риодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством Оренбургской области.

3.6. Объем средств на предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, определяется исходя из разницы между общим объемом бюджетных ассигнований и объемом бюджетных ассигнований бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

3.7. Объем субвенции, предоставляемой бюджетам городских (муниципальных) округов и муниципальных районов для осуществления передаваемых государственных полномочий Оренбургской области по: ведению списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей рассчитывается с 1 января 2026 года с коэффициентом индексации – 1,08; в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок рассчитывается с 1 января 2026 года с коэффициентом индексации – 1,16964.

3.8. Объем субвенции, предоставляемой бюджетам городских (муниципальных) округов и муниципальных районов для осуществления передаваемых государственных полномочий Оренбургской области по формированию торгового реестра, организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, сбору информации от поселений, входящих в состав муниципальных районов, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области, рассчитывается с 1 января 2026 года с коэффициентом индексации – 1,08.

3.9. Дотации бюджетам муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности предусматриваются ежегодно в соответствии с Законом Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» (с учетом планируемых изменений).

Расходы на предоставление иных дотаций и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусматриваются ежегодно в соответствии с государственными программами (с учетом планируемых изменений), исходя из необходимости реализации мероприятий, сбалансированности местных бюджетов и возможностей областного бюджета.

3.10. Софинансирование расходных обязательств Оренбургской области, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов, утвержденных на основании и во исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от



07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

3.11. Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области предоставляются в соответствии с правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области с учетом предельных уровней софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 30.08.2022 № 942-пп.

3.12. Выплаты государственным гражданским служащим Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», консолидируемые в министерстве финансов области, перераспределяются на основании правовых актов государственных органов власти Оренбургской области.

3.13. Бюджетные ассигнования на выполнение других обязательств, связанных с осуществлением заимствований Оренбургской области, планируются с учетом заключенных государственных контрактов и цен на услуги субъектов инфраструктуры рынка долгового капитала.

3.14. Расходы на обслуживание государственного долга Оренбургской области планируются исходя из:

расходов, связанных с обслуживанием долговых обязательств перед федеральным бюджетом, по мировым соглашениям от 04.04.2005 по делам № А47-12188/2004-11ГК и № А47-12189/2004-11ГК, по соглашениям от 06.08.2010 № 01-01-06/06-286 (с изменениями от 24.07.2012, 12.09.2012, 25.12.2012, 20.04.2015, 07.09.2020, 20.03.2024, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025), от 15.12.2010 № 01-01-06/06-541 (с изменениями от 24.07.2012, 12.09.2012, 25.12.2012, 20.04.2015, 07.09.2020, 20.03.2024, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025), от 16.04.2015 № 01-01-06/06-49 (с изменениями от 25.12.2017, 29.12.2018, 22.05.2019, 26.07.2019, 07.09.2020, 31.12.2020, 23.11.2022, 29.12.2023, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025), от 22.09.2015 № 01-01-06/06-137 (с изменениями от 31.12.2015, 25.12.2017, 29.12.2018, 22.05.2019, 26.07.2019, 07.09.2020, 31.12.2020, 23.11.2022, 29.12.2023, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025), от 18.03.2016 № 01-1-06/06-57 (с изменениями от 25.12.2017, 29.12.2018, 22.05.2019, 26.07.2019, 07.09.2020, 31.12.2020, 23.11.2022, 29.12.2023, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025), от 30.09.2016 № 01-01-06/06-232 (с изменениями от 25.12.2017, 29.12.2018, 22.05.2019, 26.07.2019, 07.09.2020, 31.12.2020, 23.11.2022, 29.12.2023, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025), от 26.04.2017 № 01-01-06/06-136 (с изменениями от 25.12.2017, 29.12.2018, 22.05.2019, 26.07.2019, 07.09.2020, 31.12.2020, 23.11.2022, 29.12.2023, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025) и от 23.08.2017 № 01-01-06/06-225 (с изменениями от 25.12.2017, 29.12.2018, 22.05.2019, 26.07.2019, 07.09.2020, 31.12.2020, 23.11.2022, 29.12.2023, 28.11.2024, 14.04.2025 и 29.07.2025) о предоставлении бюджетных кредитов



на частичное покрытие дефицита бюджета Оренбургской области; по соглашениям от 26.01.2022 № 01-01-06-06-39 (с изменениями от 10.06.2022, 01.09.2022, 28.09.2022, 30.12.2022 и 29.12.2023), от 27.04.2023 № 2023-00101 (с изменениями от 17.10.2023, 20.11.2023, 15.12.2023 и 27.12.2023), от 30.05.2024 № 2024-00152 (с изменениями от 17.01.2025) о предоставлении бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; по соглашению от 20.06.2022 № 01-01-06/06-239 (с изменениями от 13.07.2022, 14.04.2025 и 29.07.2025) о предоставлении бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, по соглашению от 05.10.2023 № 2023-00221 (с изменениями от 13.11.2023) о предоставлении бюджету Оренбургской области бюджетного кредита за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;

необходимости выплаты купонных доходов по государственным ценным бумагам Оренбургской области в 2026 и 2027 годах, с учетом выплат по государственным облигациям, размещенным в 2017 году;

ожидаемых процентных ставок по кредитам кредитных организаций и ожидаемых купонных доходов по государственным облигациям, планируемых к размещению в 2026–2028 годах.

3.15. Объем средств резервного фонда Правительства Оренбургской области и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области планируется на 2026 год в сумме 1 200 000,0 тыс. рублей, на 2027–2028 годы в сумме по 700 000,0 тыс. рублей ежегодно.

3.16. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности в соответствии с решениями (проектами решений) Правительства Оренбургской области об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности.

3.17. Возмещение юридическим лицам потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, определяется исходя из прогнозируемого норматива экономически обоснованных затрат, розничной цены, установленной для населения (отдельных категорий) и прогнозируемого количества потребителей услуг.

4. Главные распорядители средств областного бюджета самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритетности направлений, необходимости осуществления финансового обеспечения принятых обязательств с учетом положений, установленных настоящим разделом.

Бюджетные ассигнования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов формируются на основе государственных программ Оренбургской области и региональных проектов Оренбургской области.



Расходы на реализацию мер по достижению показателей, соответствующих целям национальных проектов, формируются в рамках структурных элементов государственных программ Оренбургской области.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств Оренбургской области, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

Главные распорядители бюджетных средств при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

5. Планирование и распределение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и министерства финансов Оренбургской области о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

При составлении проекта областного бюджета применяются также отдельные положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

6. Государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Оренбургской области формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Оренбургской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области» на основании:

планируемого объема оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) с учетом их выполнения в 2026–2028 годах и нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ);

нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, используемого



государственными учреждениями Оренбургской области при выполнении государственного задания.

Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение государственного задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат с учетом необходимости повышения эффективности расходов, направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

В целях обеспечения конкуренции при формировании показателей государственного задания для государственных учреждений на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы главными распорядителями бюджетных средств учитывается возможность предоставления аналогичных услуг соответствующего качества негосударственными и социально-ориентированными некоммерческими организациями.

7. При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2026–2028 годы учитываются требования, установленные постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2020 № 1301-пп «О порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Оренбургской области».

8. Затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее – имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством. Для государственных бюджетных и автономных учреждений затраты на уплату имущественных налогов учитываются в объемах финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) с учетом особенностей для учреждений, оказывающих медицинскую помощь за счет субсидий из областного бюджета и средств фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренных настоящим пунктом.

Учреждениям, оказывающим медицинскую помощь за счет субсидий из областного бюджета на выполнение государственного задания и за счет средств фонда обязательного медицинского страхования, затраты на уплату имущественных налогов за счет средств областного бюджета рассчитываются пропорционально объему средств, планируемых к поступлению за оказание медицинской помощи из областного бюджета, в общем объеме средств, планируемых к поступлению за оказание медицинской помощи (средства областного бюджета, средства фонда обязательного медицинского страхования, средства от приносящей доход деятельности).

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым государственными бюджетными и автономными учреждениями, учитывается недвижимое имущество, закрепленное за государственными бюджетными и автономными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.



9. Субсидии юридическим лицам, некоммерческим организациям (автономным некоммерческим организациям), финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств областного бюджета, определяются в соответствии с правилами предоставления субсидий, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Оренбургской области, решениями органов государственной власти Оренбургской области, осуществляющих полномочия главных распорядителей средств областного бюджета.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, распределяются главными распорядителями бюджетных средств (администраторами соответствующих межбюджетных трансфертов) между муниципальными образованиями в соответствии с правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области.

Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Оренбургской области.

11. Высвобождаемые в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам», средства областного бюджета, направляются в 2026-2028 годах на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства в виде субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и сельских поселений в сумме 231 004,0 тыс. рублей на 2026 год и по 831 004,0 тыс. рублей на 2027-2028 годы.

12. Финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта (мероприятия) за счет казначейского инфраструктурного кредита предусматривается в объеме средств одобренного президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 года № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата».